



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013 în ceea ce privește alinierea la cadrul de guvernanță economică al UE și simplificarea în continuare a cadrului respectiv
COM(2025) 591 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/406/19.11.2025,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013 în ceea ce privește alinierea la cadrul de guvernanță economică al UE și simplificarea în continuare a cadrului respective – COM (2025) 591 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- 1) un cadru fiscal clar, coerent și simplificat permite o supraveghere mai eficientă și o coordonare mai bună între statele membre;
- 2) reducerea obligațiilor de raportare ajută administrațiile naționale să aloce resurse către implementarea politicilor, nu către proceduri voluminoase;
- 3) clarificarea procedurilor aplicabile deficitelor excesive (PDE) și actualizarea regimului sancțiunilor facilitează aplicarea prevederilor Pactului de stabilitate și creștere;
- 4) utilizarea planului bugetar-structural pe termen mediu contribuie la o abordare integrată privind cheltuielile, reformele și investițiile;
- 5) actualizarea supravegherii bugetare pentru statele din afara zonei euro este oportună, în special pentru situațiile de dificultate în balanța de plăți.

(2) Apreciază că:

- 1) propunerea consolidează transparența fiscală în Uniune și asigură un cadru de supraveghere unitar;
- 2) simplificarea regulilor bugetare în beneficiul statelor membre contribuie la o mai bună absorbție a recomandărilor europene în Semestrul European;
- 3) România beneficiază de aceste ajustări, având un cadru mai clar de raportare și o procedură mai puțin împovărătoare;

- 4) eliminarea raportărilor redundante și integrarea lor în planul bugetar-structural reduce încărcarea administrativă pentru autoritățile române;
- 5) abordarea graduală a sancțiunilor este mai echitabilă și mai adaptată contextelor economice concrete.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. noiembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. noiembrie 2025
Nr. ..



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	406
Data	12.11.2025

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII /	1260
Data	19.11.2025

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013 în
ceea ce privește alinierea la cadrul de guvernare economică al UE și
simplificarea în continuare a cadrului respectiv
COM (2025) 591 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013 în ceea ce privește alinierea la cadrul de guvernare economică al UE și simplificarea în continuare a cadrului respectiv, COM (2025) 591 final.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 19 noiembrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe. Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea urmărește adaptarea legislației UE privind supravegherea bugetară la noul cadru de guvernare economică, intrat în vigoare în 2024, și are două direcții esențiale:

- alinierea normelor existente la Regulamentul (UE) 2024/1263 și la arhitectura bugetară reformată.
- simplificarea procedurilor și reducerea sarcinii administrative pentru statele membre.

Modificările vizează două regulamente fundamentale:

a) Regulamentul (UE) nr. 473/2013

- înlocuiește programele de stabilitate și reformă cu planul bugetar-structural pe termen mediu, document unic introdus în 2024;
- actualizează terminologia (de ex. eliminarea „obiectivului pe termen mediu” și înlocuirea cu „traectoria cheltuielilor nete”);
- simplifică raportările, eliminând cerințele care nu mai aduc valoare adăugată;
- elimină programele de parteneriat economic, devenite redundante după reforma din 2024;
- armonizează calendarul și conținutul proiectelor de planuri bugetare.

b) Regulamentul (UE) nr. 1173/2011

- elimină dispoziții devenite caduce odată cu noua arhitectură fiscală;
- introduce un regim gradual și proporțional al sancțiunilor, în concordanță cu reforma Pactului de stabilitate și creștere;
- clarifică aplicarea sancțiunilor pentru statele care nu întreprind acțiuni concrete în cadrul PDE;
- elimină competența Comisiei de a adopta acte delegate privind sancțiunile automate;
- asigură coerență cu Regulamentul (UE) 2024/1263.

Inițiativa se înscrie în agenda europeană „O Europă mai simplă și mai rapidă”, având ca scop reducerea birocrăției, creșterea eficienței și claritatea juridică a cadrului fiscal.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - prezenta propunere se întemeiază pe art. 121 alin. (6) și art. 136 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
 - **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră că:**
 - un cadru fiscal clar, coerent și simplificat permite o supraveghere mai eficientă și o coordonare mai bună între statele membre;

- reducerea obligațiilor de raportare ajută administrațiile naționale să aloce resurse către implementarea politicilor, nu către proceduri voluminoase;
- clarificarea procedurilor aplicabile deficitelor excesive (PDE) și actualizarea regimului sancțiunilor facilitează aplicarea prevederilor Pactului de stabilitate și creștere;
- utilizarea planului bugetar-structural pe termen mediu contribuie la o abordare integrată privind cheltuielile, reformele și investițiile;
- actualizarea supravegherii bugetare pentru statele din afara zonei euro este oportună, în special pentru situațiile de dificultate în balanța de plăți.

• **apreciază că:**

- propunerea consolidează transparența fiscală în Uniune și asigură un cadru de supraveghere unitar;
- simplificarea regulilor bugetare în beneficiul statelor membre contribuie la o mai bună absorbție a recomandărilor europene în Semestrul European;
- România beneficiază de aceste ajustări, având un cadru mai clar de raportare și o procedură mai puțin împovărătoare;
- eliminarea raportărilor redundante și integrarea lor în planul bugetar-structural reduce încărcarea administrativă pentru autoritățile române;
- abordarea graduală a sancțiunilor este mai echitabilă și mai adaptată contextelor economice concrete.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 591 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica Cușnir

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău